

УТВЕРЖДЕНО

Решение республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией
23.12.2022 № 25

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН по борьбе с преступностью и коррупцией на 2023–2025 годы

І. Комплекс мер по борьбе с преступностью, устраниению причин и условий, способствующих совершению преступлений

Наименование мероприятий	Срок выполнения	Исполнители
1. Организационно-правовые мероприятия		
1.1. Изучить в районах (городах), в которых в 2022 году произошел рост преступности, практику внесения в 2021–2022 гг. органами уголовного преследования представлений об устраниении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, информационных писем и их рассмотрения государственными органами, а также дать оценку эффективности принимаемых мер	2023 год	Генеральная прокуратура, Следственный комитет, МВД, облисполкомы, Минский горисполком
1.2. Проанализировать деятельность субъектов профилактики правонарушений по пресечению и предупреждению правонарушений в сфере использования воздушного пространства Республики Беларусь беспилотными летательными аппаратами (далее – БПЛА), эффективность мер по установлению и привлечению к ответственности правонарушителей. При необходимости внести предложения по корректировке и разработке правовых норм, направленных на организацию взаимодействия и определение	2024 год	Генеральная прокуратура, Минобороны, Минтранс, КГБ, МВД, ГТК, Госпогранкомитет

<p>ответственности республиканских органов государственного управления, иных заинтересованных организаций и общественных объединений в части обеспечения контроля за использованием воздушного пространства Республики Беларусь БПЛА, недопущения их полетов над критически важными и иными режимными объектами, а также по установлению порядка ввоза БПЛА и дальнейшего их оборота на территории Республики Беларусь</p>		<p>2023 год</p>	<p>Национальный банк, МНС, МВД, ДФР КГК, Следственный комитет, МАРТ, Генеральная прокуратура</p>
<p>1.3. Провести анализ законодательства и правоприменительной практики на предмет достаточности правовых инструментов для обеспечения защиты прав граждан при предоставлении им финансовых услуг вне банковских учреждений, выработать предложения по совершенствованию таких инструментов</p>		<p>2023 год</p>	<p>Верховный Суд, Генеральная прокуратура, Следственный комитет, МВД</p>
<p>1.4. Обобщить следственно-судебную практику и практику прокурорского надзора по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 317-2 УК (управление транспортным средством лицом, не имеющим права управления), проанализировать практику привлечения лиц к административной ответственности по ст. 18.14 КоАП</p>		<p>2023 год</p>	<p>Минтранс, МВД, Генеральная прокуратура</p>
<p>2. Мероприятия по профилактике правонарушений</p>			
<p>2.1. Проверить выполнение требований законодательства об организации и осуществлении патриотического воспитания граждан местными органами управления во взаимодействии с государственными органами, в которых предусмотрена военная служба, иными государственными органами, общественными объединениями и другими организациями.</p>		<p>2025 год</p>	<p>Минобразования, Генеральная прокуратура, Минобороны, Госпогранкомитет, МВД</p>

При необходимости внести предложения по совершенствованию этой работы		
2.2. Обобщить практику реагирования МЧС, МВД и Следственного комитета на выявленные при производстве по материалам и уголовным делам, связанным с пожарами, в том числе гибелью на них людей, нарушения законодательства, а также принятые меры по установлению причин и условий, способствовавших возникновению пожаров, анализу ранее проведенных государственным органами и организациями профилактических мероприятий в данном направлении, оценке эффективности таких мероприятий	2023 год	Генеральная прокуратура, МЧС, МВД, Следственный комитет
2.3. В целях повышения эффективности профилактической работы по противодействию преступности и коррупции продолжить практику рассмотрения наиболее актуальных уголовных и гражданских дел в выездных судебных заседаниях, в том числе в учебных и трудовых коллективах, обеспечить освещение в СМИ итогов судебного разбирательства по таким уголовным делам	2023–2025 гг.	Верховный Суд, Генеральная прокуратура
2.4. Продолжить работу по подготовке и реализации совместных со СМИ информационных материалов в области защиты граждан от противоправных посягательств	2023–2025 гг.	МВД, Генеральная прокуратура, КГБ, Следственный комитет, КГК, МЧС, редакции СМИ
2.5. Изучить вопрос о целесообразности корректировки законодательства о привлечении к ответственности за заражение или заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ, венерическим заболеванием и инфекциями, передаваемыми половым путем (ст.ст. 157, 158 УК)	2023 год	Совет Министров, Верховный Суд, Генеральная прокуратура, Следственный комитет
3. Мероприятия по профилактике и противодействию преступлениям, связанным с домашним насилием, а также совершенным несовершеннолетними либо в отношении несовершеннолетних		
3.1. Изучить международный опыт функционирования механизмов мониторинга сети Интернет в целях выявления	2023–2024 гг.	Минобразования, МВД, Мининформ,

<p>опасных интернет-сообществ и деструктивного контента, а также их нейтрализации. По результатам изучения рассмотреть вопрос о совершенствовании деятельности государственных органов и организаций, в том числе органов внутренних дел и учреждений образования.</p> <p>С учетом международного опыта проработать вопрос о целесообразности внедрения системы государственного контроля за поведением и пребыванием детей в сети Интернет, в том числе организовать в учреждениях образования соответствующее социологическое исследование с участием педагогических работников, детей и их родителей</p>	<p>облисполкомы, Мингорисполком</p>
<p>3.2. Рассмотреть вопрос о целесообразности определения в законодательстве порядка принудительного лечения лиц, совершивших в отношении несовершеннолетних преступления против половой неприкосновенности или половой свободы и имеющих расстройство полового влечения в форме педофилии.</p> <p>В целях обеспечения ранней профилактики таких преступлений в отношении детей принять меры по организации и развитию сексологической помощи населению, а также по выработке методики ее оказания</p>	<p>2023 год</p> <p>МВД, Минздрав, Верховный Суд, Генеральная прокуратура, Следственный комитет, ГКСЭ, Минобразования, Минюст</p>
<p>3.3. Проанализировать эффективность принимаемых субъектами профилактики правонарушений мер по предотвращению тяжких насильственных преступлений на бытовой почве, в том числе: информирование о порядке действий в случае возникновения неблагополучной ситуации в соседних квартире, частном доме; внедрение механизмов оперативного общественного реагирования на ситуации риска совершения бытовых преступлений, особенно в сельских населенных пунктах, где отсутствует возможность экстренного приезда сотрудников органов внутренних дел.</p>	<p>2023 год</p> <p>МВД, облисполкомы, Мингорисполком, Следственный комитет, Генеральная прокуратура</p>

С изучением зарубежного опыта рассмотреть вопрос о необходимости внедрения иных мер			
3.4. Провести исследование причин буллинга, в том числе с использованием информационных технологий, в учреждениях образования. Разработать методические рекомендации по раннему выявлению признаков буллинга и иных конфликтных ситуаций в среде несовершеннолетних, внедрению медиативно-восстановительных технологий их предупреждения и разрешения, оказанию помощи пострадавшим	2023 год	Минобразования, Минюст, МВД, Минздрав, облисполкомы, Мингорисполком, УПУ «Центр «Медиация и право»	
3.5. Принять эффективные меры по минимизации участия в уголовном процессе несовершеннолетних, потерпевших от преступлений против личной свободы, чести и достоинства, жизни и здоровья, половой неприкосновенности или половой свободы, обеспечению привлечения к проведению опросов и процессуальных действий квалифицированных педагогов (психологов) и расширению практики использования в ходе досудебного производства дружественных детям комнат	2023–2025 гг.	Следственный комитет, МВД, ГКСЭ, Генеральная прокуратура, Верховный Суд, Минобразования, облисполкомы, Минский горисполком	
4. Мероприятия по профилактике и противодействию совершению преступлений ранее судимыми лицами			
4.1. Проанализировать практику рассмотрения судами гражданских дел о направлении граждан в лечебно-трудовые профилактории, соблюдение требований законодательства при исполнении соответствующих судебных постановлений, в том числе в части оказания медицинской помощи	2024 год	Генеральная прокуратура, МВД, Минздрав	
4.2. Проанализировать практику рассмотрения судами вопросов о замене назначенного осужденному по приговору суда наказания более строгим наказанием в случае злостного уклонения от его отбывания, качество вносимых в суд представлений органов или учреждений, ведающих исполнением наказания	2024 год	Верховный Суд, Генеральная прокуратура	

5. Меры по противодействию отдельным видам преступлений		
5.1. Предупреждение и пресечение преступлений против общественной безопасности, актов терроризма, проявлений экстремизма, нацизма, противодействие организованной преступности, торговле людьми		
5.1.1. Реализовать комплекс мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений и преступлений экстремистской и террористической направленности	2023–2025 гг.	МВД, КГБ, ДФР КГК, ГПК, ГТК, Генеральная прокуратура, Следственный комитет
5.1.2. Обобщить следственно-судебную практику и практику прокурорского надзора по уголовным делам о преступлениях, связанных с финансированием и (или) содействием экстремистской деятельности	2024 год	Генеральная прокуратура, Следственный комитет, Верховный Суд, МВД, ДФР КГК
5.1.3. Проанализировать уголовное законодательство зарубежных государств в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям в целях выработки предложений по совершенствованию уголовного закона Республики Беларусь	2023–2024 гг.	Генеральная прокуратура, МВД, Следственный комитет
5.1.4. Провести анализ эффективности деятельности правоохранительных органов по выявлению, пресечению, раскрытию, расследованию преступлений о заведомо ложном сообщении об опасности (ст. 340 УК), а также практики их судебного рассмотрения. Выработать дополнительные меры по повышению эффективности раскрытия и расследования таких преступлений	2024 год	Генеральная прокуратура, Следственный комитет, МВД, КГБ, Верховный Суд
5.1.5. Рассмотреть вопрос о возможности определения алгоритма реагирования государственных органов и других организаций на сообщения об опасности, в том числе критериев принятия решений об эвакуации граждан	2024 год	МВД, КГБ, МЧС, Минобороны, облисполкомы, Мингорисполком

5.2. Предупреждение и пресечение преступлений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности		
5.2.1. Проанализировать практику применения в 2022–2023 гг. мер пресечения по уголовным делам об экономических преступлениях	2024 год	Генеральная прокуратура, Следственный комитет, КГБ, МВД, ДФР КГК
5.2.2. Обобщить практику рассмотрения заявлений (сообщений) и следственно-судебную практику по уголовным делам о мошенничестве в 2023–2024 гг., проверить исполнение субъектами профилактики правонарушений законодательства о предупреждении таких преступлений, в частности деятельность органов внутренних дел по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению хищений имущества граждан и организаций (ст. 16 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»)	2025 год	Генеральная прокуратура, Верховный Суд, МВД, Следственный комитет
5.2.3. Проанализировать следственно-судебную практику и практику прокурорского надзора по уголовным делам об уклонении от исполнения обязанностей налогового агента по перечислению налогов, сборов (ст. 243-1 УК), налоговом мошенничестве (ст. 243-2 УК), уклонении от уплаты страховых взносов (ст. 243-3 УК)	2024 год	Генеральная прокуратура, Следственный комитет, МВД, Верховный Суд, ДФР КГК
5.2.4. Проанализировать практику выявления преступлений, совершаемых в сфере оборота крупного рогатого скота	2023 год	МВД, Генеральная прокуратура, КГК, Следственный комитет
5.3. Предупреждение и пресечение преступлений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами		
5.3.1. Проработать вопрос об установлении ответственности за пропаганду и рекламу незаконных потребления или оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов	2023 год	МВД, Следственный комитет, Генеральная прокуратура, Верховный Суд, НЦЗПИ

<p>5.3.2. Рассмотреть вопрос о возможности определения токсических и летальных концентраций для отдельных видов наркотических средств и психотропных веществ</p> <p>5.3.3. Проанализировать практику работы субъектов профилактики правонарушений в сфере предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, привлечение к административной ответственности за потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте (ст. 19.3 КоАП); рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, предусмотренных ст. 328-2 УК, привлечения к уголовной ответственности по делам о таких преступлениях</p>	2024–2025 гг.	ГКСЭ, Минздрав, МВД Генеральная прокуратура, Следственный комитет, МВД, Верховный Суд
<p>5.3.4. Принять эффективные меры по выявлению и пресечению деятельности распространителей наркотических средств и психотропных веществ, прежде всего организаторов наркобизнеса, их ввоза и транспортировки через Государственную границу Республики Беларусь</p>	2023–2025 гг.	МВД, Государственный пограничный комитет, ГТК, Следственный комитет
5.4. Предупреждение и пресечение преступлений в информационной сфере		
<p>5.4.1. Организовать проведение комплексных профилактических мероприятий, направленных на противодействие преступлениям в информационной сфере</p>	2023–2025 гг.	МВД, Следственный комитет, Минобразования, облисполкомы, Мингорисполком
<p>5.4.2. Обобщить следственно-судебную практику и практику прокурорского надзора по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом средств платежа и (или) инструментов (ст. 222 УК)</p>	2025 год	Генеральная прокуратура, Следственный комитет, МВД

6. Научное, информационное, кадровое и материально-техническое обеспечение		
6.1. Обеспечить формирование межведомственного отчета о следственной работе на основании сведений, помещенных в единый государственный банк данных о правонарушениях	2023–2025 гг.	Генеральная прокуратура, Следственный комитет, КГБ, МВД
6.2. Провести международную научно-практическую конференцию по вопросу совершенствования деятельности правоохранительных и контролирующих органов в сфере борьбы с преступностью и коррупцией	2025 год	Генеральная прокуратура, МВД, КГК, Следственный комитет, МИД, Минфин, МНС, КГБ, ГТК, Госпогранкомитет, Верховный Суд
6.3. Организовать проведение брифингов, круглых столов и пресс-конференций по вопросам противодействия преступности	2023–2025 гг.	Национальный пресс-центр, МВД, Следственный комитет, Генеральная прокуратура, Верховный Суд, БЕЛТА, Мининформ
7. Международное сотрудничество		
7.1. Обеспечить в пределах компетенции взаимодействие с органами государств – участников СНГ и других государств в области подготовки кадров и повышения квалификации должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, судей, в том числе путем проведения консультаций и стажировок, а также участие работников в международных конференциях и форумах по вопросам противодействия торговле людьми, нелегальной миграции, детской порнографии и педофилии; борьбы с незаконным оборотом наркотиков и профилактики их потребления; противодействия и раскрытия преступлений в сфере высоких технологий; борьбы с экономическими преступлениями; поиску средств, полученных преступным путем	2023–2025 гг.	МВД, Верховный Суд, Генеральная прокуратура, Следственный комитет, Госпогранкомитет, ГТК, КСЭ, КГБ, КГК, МИД, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира

7.2. Обеспечить в пределах компетенции взаимодействие с органами государств – участников СНГ и других государств в области противодействия и раскрытия преступлений, связанных с использованием информационно-коммуникационных технологий (киберпреступления, торговля наркотиками и т.п.), в сферах пресечения торговли людьми и поиска средств, полученных преступным путем	2023–2025 гг.	МВД, КГК, Генеральная прокуратура, Следственный комитет, МИД, КГБ
7.3. Продолжить сотрудничество с Секретариатом Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности	2023–2025 гг.	Генеральная прокуратура, Национальное собрание, Верховный Суд, МВД

II. Комплекс мер по борьбе с коррупцией, устранению причин и условий, ей способствующих

8. Организационно-правовые мероприятия		
8.1. Провести анализ практики возмещения ущерба, причиненного коррупционными правонарушениями, а также изъятия (взыскания) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно полученных работ, услуг в порядке ст. 40 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией». С учетом полученных результатов результатов при необходимости принять меры по совершенствованию правоприменительной и надзорной практики	2025 год	Генеральная прокуратура, Верховный Суд, МВД, Минюст
8.2. Обобщить практику отмены решений, принятых в результате совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений (ст. 41 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»)	2025 год	Генеральная прокуратура, МВД
8.3. Проанализировать практику реализации института общественного контроля в сфере противодействия коррупции (ст. 46 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»).	2024 год	Генеральная прокуратура, МВД, Минюст, облисполкомы,

По результатам анализа при необходимости внести предложения по его совершенствованию		Мингорисполком, общественные объединения (с их согласия)
8.4. Рассмотреть вопрос о возможности внедрения в практическую деятельность организаций национального стандарта СТБ ISO 37001-2020 «Системы менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по применению»	2023 год	Совет Министров, Генеральная прокуратура, облисполкомы, Мингорисполком, общественные объединения (с их согласия)
8.5. Организовать проведение мониторинга общественного мнения о состоянии преступности и коррупции и анализ его результатов. Результаты мониторинга освещать в СМИ и на интернет-ресурсах	2023–2025 гг.	Генеральная прокуратура, МВД, Белорусский институт стратегических исследований, СМИ
8.6. Проанализировать следственно-судебную практику по уголовным делам о взяточничестве (ст.ст. 430–432 УК)	2025 год	Генеральная прокуратура, Следственный комитет, КГБ
8.7. С учетом необходимости обеспечения устойчивого экономического роста и бесперебойной работы предприятий реального сектора экономики провести анализ законодательства и правоприменительной практики на предмет оптимизации системы осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг), закупок за счет собственных средств. По результатам анализа внести предложения по совершенствованию правового регулирования закупочной деятельности	2023 год	МАРТ, МИД, Минэкономики, КГК, Генеральная прокуратура
8.8. Проанализировать практику заключения и исполнения досудебного соглашения о сотрудничестве в 2022–2023 гг. при расследовании уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности. Проработать вопрос о внесении изменений	2024 год	Следственный комитет, Генеральная прокуратура, КГБ

в законодательство о возможных иных формах сотрудничества со следствием, помимо досудебного соглашения		
8.9. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство в части установления оснований и порядка взыскания дохода, полученного в результате совершения коррупционных преступлений, в кратном размере	2023 год	Следственный комитет, Верховный Суд, Генеральная прокуратура, МВД, КГБ
9. Организационно-практические мероприятия		
9.1. Проанализировать практику привлечения к административной ответственности юридических лиц за передачу незаконного вознаграждения от имени или в интересах такого лица (ст. 24.59 КоАП). С учетом полученных результатов при необходимости принять меры по повышению эффективности функционирования данного правового механизма	2024 год	Генеральная прокуратура
9.2. Организовать и провести конкурс на лучшее средство наглядной агитации в области предупреждения коррупции	2023 год	Генеральная прокуратура, МВД, Минобразования, Национальная академия наук, Мининформ, МАРТ
10. Мероприятия по профилактике коррупционных правонарушений		
10.1. Обеспечить создание и трансляцию в эфире республиканских и региональных телеканалов, на демонстрационных экранах КУП «Минский метрополитен», Национального аэропорта Минск, вокзалов, на светодиодных экранах, расположенных в местах массового пребывания граждан, роликов социальной рекламы по вопросам противодействия коррупции	2023–2025 гг.	МВД, Следственный комитет, Генеральная прокуратура, Минтранс, облисполкомы, Мингорисполком, редакции СМИ

<p>10.2. Проводить обучающие мероприятия (тренинги, лекции, семинары) для государственных должностных и приравненных к ним лиц по применению законодательства о борьбе с коррупцией, в частности по вопросам соблюдения ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией; привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции; предотвращения и урегулирования конфликта интересов; организации деятельности комиссий по противодействию коррупции; соблюдения этических норм деятельности государственных должностных лиц; правил обращения с подарками и правил поведения государственных должностных лиц при предложении им незаконного вознаграждения</p>	2023–2025 гг.	Минобразования, МВД, Генеральная прокуратура
11. Международно-правовые мероприятия		
<p>11.1. Продолжить проведение мероприятий в сфере международного сотрудничества по вопросам борьбы с коррупцией, в том числе с Группой государств против коррупции, Управлением по наркотикам и преступности ООН, Межгосударственным советом по противодействию коррупции, иными отраслевыми органами сотрудничества государств – участников СНГ</p>	2023–2025 гг.	Генеральная прокуратура, МВД, МИД
<p>11.2. Продолжить сотрудничество с Секретариатом Конвенции ООН против коррупции и работу по приведению законодательства и правоприменительной практики в соответствие с антикоррупционными стандартами ООН</p>	2023–2025 гг.	Генеральная прокуратура, Национальное собрание, Верховный Суд, МВД, МИД

Механизм реализации Комплексного плана по борьбе с преступностью и коррупцией на 2023–2025 годы и контроль за его выполнением

Государственные органы (организации), указанные в Комплексном плане по борьбе с преступностью и коррупцией на 2023–2025 годы (далее – Комплексный план) первыми в графе «Исполнители», являются ответственными исполнителями и обеспечивают своевременное и качественное выполнение мероприятий, включая координацию действий их соисполнителей. При необходимости к реализации отдельных мероприятий могут привлекаться не названные в числе исполнителей государственные органы (организации), в компетенцию которых входит решение соответствующих вопросов.

Соисполнители мероприятий Комплексного плана представляют по итогам года до 15 января информацию о ходе реализации этих мероприятий ответственным исполнителю, который ее анализирует и обобщает. При этом представление соответствующей информации от соисполнителей – общественных объединений и СМИ организуют ответственные исполнители.

Ответственные исполнители до 1 февраля направляют в Генеральную прокуратуру информацию о реализации подпунктов 1.1, 1.2, 1.4 пункта 1, подпунктов 2.2, 2.3 пункта 2, подпунктов 4.1, 4.2 пункта 4, подпунктов 5.1.2–5.1.4, 5.2.1–5.2.3, 5.3.3, 5.4.2 пункта 5, подпунктов 6.1, 6.2 пункта 6, подпункта 7.3 пункта 7, подпунктов 8.1–8.3, 8.5, 8.6 пункта 8, подпунктов 9.1, 9.2 пункта 9, подпунктов 11.1, 11.2 пункта 11, в Совет Министров Республики Беларусь – подпунктов 1.3, 1.5 пункта 1, подпунктов 2.1, 2.4, 2.5 пункта 2, подпунктов 3.1–3.5 пункта 3, подпунктов 5.1.1, 5.1.5, 5.2.4, 5.3.1, 5.3.2, 5.3.4, 5.4.1 пункта 5, подпункта 6.3 пункта 6, подпунктов 7.1, 7.2 пункта 7, подпунктов 8.4, 8.7–8.9 пункта 8, подпунктов 10.1, 10.2 пункта 10.

Генеральная прокуратура и Совет Министров Республики Беларусь обобщают информацию о ходе реализации мероприятий Комплексного плана и ежегодно до 1 марта направляют результаты обобщения в секретариат республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией.